



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2670

## פרטים כלליים

תאריך השלמות	תאריך דיון	התקבל בוועדת הפטור	המשרד הפונה
26.01.2023	29.01.2023	03.01.2023	רשות מקרקעי ישראל

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
העסקת יו"ר וועדה לקביעת פיצויים בין הפקעות שר האוצר	הארכת והרחבת התקשרות	(3)(4)(ב)3	26.12.2022	8000841879

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

### תקופת התקשרות הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
קן עליזה	015248644		עוסק מורשה

### פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2023	29.01.2023	31.12.2023	31.12.2023	175,500	175,500	שקלים ישראלים חדשים

### תקופת התקשרות הערות: זכות ברירה (אופציה) בנות שנה כל אחת

### פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2024	01.01.2024	31.12.2026	31.12.2026	526,500	526,500	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

## דיון ונימוקים

1. רשות מקרקעי ישראל (להלן - הרשות) מבקשת התקשרות המשך עם עו"ד עליזה קן (להלן - עו"ד קן), לצורך העסקתה כיו"ר

הוועדה לקביעת פיצויים בגין הפקעות שר האוצר (להלן – **השירותים**).

2. במרץ 2013 פרסם בית המשפט העליון פס"ד נרחב בעניין עזבונו של אדוארד ארידור (להלן – **הלכת ארידור**). בהלכת ארידור נקבע כי מרוץ ההתיישנות ביחס לתביעות בענייני הפקעה (שקבועה בחוק ל-7 שנים) מתחיל מיום תפיסת המדינה את החזקה על הקרקע ולא בשלבים מאוחרים יותר בתהליך. לצורך ההתארגנות הנדרשת ולאור העובדה שמדובר בהלכה חדשה ששינתה את הכללים שנהגו לעיתים עד אז, נקבע כי יישום הלכת ארידור יחול רק כעבור 3 שנים, מיום 21.6.2016, וכי עד ליום זה קיימת אופציה לכל מי שהופקעה ממנו קרקע בעבר, מאז קום המדינה ועד לפסק הדין, לתבוע פיצויים בגין ההפקעה בלי שתחול התיישנות על תביעתו. בעקבות הלכת ארידור מצאה את עצמה מדינת ישראל חשופה לכ-1,200 עד 1,600 תביעות חדשות בסכומים מהותיים ביותר.
3. בשנת 2016, כשהתברר כי אכן מדובר בהיקף תביעות חריג במיוחד, הוחלט על הקמת ועדה מיוחדת שתדון בתביעות, חלף ניהול התיקים בבית המשפט, על מנת לייתר את ההליכים המשפטיים הממושכים, על התשומות הרבות שהם מצריכים והחשיפות הגלומות בניהולם. יצוין כי אחת ממטרות הוועדה היא לנסות ולגבש כללים שימשו כמתווה לפתרונות במקרים דומים אחרים.
4. לצורך הקמת הוועדה, נעשתה פניה לעו"ד קן על מנת שתשמש כיו"ר הוועדה. הפנייה לעו"ד קן נעשתה לאור המומחיות המיוחדת שלה והיכרותה המעמיקה עם כל הרבדים של סוגיה מורכבת זו, לרבות המערכות הרלוונטיות במוסדות המדינה ומערכת המשפט. עו"ד קן שימשה בעברה, בין היתר, כממונה על המרשם במשרד המשפטים, וכחברה מייעצת בוועדה להפקעות שר האוצר, ומתוקף תפקידים אלו מכירה היטב את הסוגיות הנלוות העולות מבקשות להפקעה.
5. לאור חוסר הוודאות לגבי כמות התיקים הצפויה להגיע לוועדה ולגבי ההסתברות שבהצלחת ניהול ההליכים במסגרתה, ולאור ההכרח לפעול במהירות עקב קבלת מאות תביעות, נערכה ההתקשרות המקורית עם עו"ד קן בסך של 50,000 ש"ח כולל מע"מ, במחיר של 520 ש"ח לשעה, מיום 1.9.2017 ועד ליום 1.9.2019. ההתקשרות נערכה מכוח תקנה 5(א)(2) לתקנות חובת המכרזים.
6. ההתקשרות הורחבה פעמיים בידי ועדת המכרזים המשרדית של הרשות, בפעם הראשונה בסך של 50,000 ש"ח כולל מע"מ ולאחר מכן בסך נוסף של 42,750 ש"ח כולל מע"מ, עד ליום 31.12.2018.
7. לאורך הזמן התברר כי הוועדה מתפקדת ביעילות ובמקצועיות רבה, לשביעות רצון הרשות, והסתבר כי מרבית הפשרות שהציעה הוועדה התקבלו על ידי התובעים. הוועדה התמקדה תחילה בכמה עשרות תיקים, שנבחרו בין השאר לאור היותם בעלי השלכות רחב משמעותיות, מתוך הבנה כי טיפול יעיל ומהיר בתיקים אלו יאפשר למדינה לגבש קווים מנחים ולהגיע בהמשך לפשרות דומות בתיקים רבים נוספים ביתר קלות.
8. ביום 23.06.2019 אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך עם עו"ד קן לתקופה שמיום 23.06.2019 ועד ליום 31.12.2019 בתוספת 3 תקופות אופציה בנות שנה כל אחת קרי עד ליום 31.12.2022 בהיקף כולל של 600,000 ש"ח כולל מע"מ ומכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
9. יובהר כי הפשרות המוצעות על ידי הוועדה מחייבות את המדינה, ולכן נדרשים ניסיון והיכרות רחבה ביותר על מנת לשמור על קשר עם נציגי הפרקליטות השונים המטפלים בתיקים שהתקבלו בעקבות הלכת ארידור, ועל מנת שלא לפגוע בטענות המדינה בתיקים אלו בדיונים שממשיכים להתנהל בבית המשפט. במקרה שהפשרה מתקבלת, מקבלת הפשרה מעמד של פסק דין ובכך מסתיימים התהליכים המשפטיים.
10. יצוין כי במקור הוגשו כ-1,600 תביעות מתוכם נסגרו 110 תיקים במסגרת הוועדה בהצלחה וכן נסגרו תביעות נוספות בביהמ"ש. כיום נותרו כ-550 תביעות מתוכן צפויות להגיע לוועדה כ-120-100 תביעות.
11. הצפי הוא שעד סיום ההתקשרות המובאת כעת לאישור ועדת הפטור, יסתיים הטיפול בכלל התיקים והתביעות.
12. עמדתה המקצועית של הרשות היא כי כל תיק שנסגר בפשרה במסגרת הוועדה, בזכות מומחיותה וניסיונה של עו"ד קן בתחום, מהווה חסכון משמעותי למדינה במשאבים הכוללים שידרשו לצורך הנושא.
13. התקשרות ההמשך תהיה בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
14. גב' רעות הרטמן, רפרנטית שיכון ומקרקעין, ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

## מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	ישי בן אלי	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000007324 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

